

SADRŽAJ

PREDGOVOR	13
Glava I	
Poreska inspekcija	21
1. Uvod	21
2. Načela	22
2.1. Opšte dužnosti poreskih inspektora	24
3. Planiranje kontrola	25
4. Postupak kancelarijske kontrole	25
4.1. Pojam.....	25
4.2. Dosijeji poreskog obveznika koji se vode u kancelarijskoj kontroli.....	26
4.2.1. Osnovni dosije	27
4.2.2. Posebni dosije	28
4.2.3. Specijalni dosije.....	29
4.3. Predmet kancelarijske kontrole	30
4.3.1. Kontrola formalne ispravnosti	31
4.3.2. Kontrola matematičke ispravnosti	32
5. Postupak terenske kontrole	40
5.1. Pojam i obuhvat terenske kontrole.....	40
5.2. Nalog za kontrolu.....	41
5.3. Priprema terenske kontrole	42
5.3.1. Identifikacija poreskog obveznika	42
5.3.2. Pripreme poreskog inspektora za terensku kontrolu.....	43
5.3.3. Plan terenske kontrole.....	45
5.4. Početak terenske kontrole	46
5.5. Mesto i vreme terenske kontrole	48
5.6. Proširenje predmeta, perioda i produženje vremena vršenja kontrole.....	50
5.7. Obaveza učestvovanja poreskog obveznika u postupku terenske kontrole.....	51
5.8. Zapisnik terenske kontrole	52

5.9. Rešenje u postupku terenske kontrole.....	55
5.10. Utvrđivanje poreske obaveze licu koje obavlja neregistrovanu, odnosno neprijavljenu delatnost	58
6. Poreska kontrola u postupku dodeljivanja i oduzimanja PIB-a	59
7. Mere za otklanjanje utvrđenih povreda zakona i nepravilnosti u primeni propisa u postupku poreske kontrole	61
7.1. Mere koje se preduzimaju tokom postupka poreske kontrole.....	61
7.2. Mere privremene zabrane obavljanja delatnosti u toku terenske kontrole.....	62
7.3. Mere posle obavljene poreske kontrole.....	63
7.4. Rešenje o merama	64
7.5. Postupak sa stvarima oduzetim u postupku kontrole	65
7.6. Označavanje nepokretnosti u toku prinudne naplate i kada je izrečena mera zabrane vršenja delatnosti.....	66
8. Kaznene odredbe	68
8.1. Dopune kaznenih odredaba od 1.1.2017. god.	69
8.2. Poreska krivična dela	69
8.3. Poreski prekršaji.....	71
8.3.1. Opšti poreski prekršaji pravnih lica i preduzetnika	72
8.3.2. Posebni poreski prekršaji.....	80
8.3.3. Poreski prekršaji poreskih obveznika – fizičkih lica	87
8.3.4. Poreski prekršaji poreskih posrednika i drugih poreskih dužnika	91
8.3.5. Prekršaji u oblasti menjačkog poslovanja.....	95
8.3.6. Prekršaji u oblasti igara na sreću	97
8.3.7. Prekršaji odgovornih lica u Poreskoj upravi.....	98
8.4. Kaznene odredbe Zakona o inspekcijskom nadzoru	98
9. Prava i obaveze poreskih obveznika	102
9.1. Prava poreskih obveznika	103
9.2. Obaveze poreskih obveznika.....	104
10. Podnošenje žalbi/ prigovora na rešenja/ zapisnike Poreskih organa	105
10.1. Prigovor na zapisnik u postupku terenske kontrole	106
10.2. Žalba na rešenje u postupku terenske kontrole	108
10.3. Primer žalbe protiv rešenja poreskog organa u kontroli	111
11. Odnos ZPPPA sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru	112

Glava II

Inspekcija rada..... 117

1. Opšta ovlašćenja Inspekcije rada 117

- 1.1. Organ uprave - oblik upravno-nadzorne funkcije organa
uprave 117
- 1.2. Propisi koji se primenjuju 118
- 1.3. Pokretanje postupka 123
 - 1.3.1. Kontrolna lista 124
 - 1.3.2. Nalog za inspeksijski nadzor 125
 - 1.3.3. Obaveštenje o predstojećem inspeksijskom nadzoru i
vreme nadzora 127
- 1.4. Ovlašćenja inspektora rada pri vršenju nadzora..... 128
 - 1.4.1. Privremeno oduzimanje predmeta 131
 - 1.4.2. Prava i dužnosti nadziranog subjekta 132
- 1.5. Okončanje postupka 135
- 1.6. Preventivne mere..... 135
- 1.7. Upravni akti – rešenja 136
 - 1.7.1. Mere za otklanjanje nezakornitosti 137
 - 1.7.2. Zapisnik o inspeksijskom nadzoru i primedbe 138
 - 1.7.3. Rešenje..... 140
- 1.8. Rešenje o otklanjanju nepravilnosti 142
- 1.9. Rešenje o „vraćanju na rad“ 144
- 1.10. Izvršenje rešenja..... 145

2. Ovlašćenja Inspekcije rada po posebnim propisima..... 148

- 2.1. Zakon o radu 148
- 2.2. Zakon o bezbednosti i zdravlju na radu 151
 - 2.2.1. Primena upravnih mera 160
 - 2.2.2. Zabrana rada 160
- 2.3. Opšta nadležnost inspekcije rada 161
- 2.4. Krivična prijava, prijava za privredni prestup, zahtev za
pokretanje prekršajnog postupka, prekršajni nalog i druge
radnje i mere na koje je inspektor ovlašćen - prema ZIN 162
- 2.5. Postupanje inspekcije u pogledu delatnosti ili aktivnosti
subjekta koja je u delokrugu druge inspekcije - prema ZIN..... 164

3. Najčešći primeri kršenja obaveza 165

4. Uloga Inspekcije rada 167

5. Metodologija rada Inspekcije..... 168

- 5.1. Zadatak Inspekcije rada..... 168

5.2. Planiranje inspekcija	168
5.2.1. Značaj planiranja	168
5.2.2. Proces planiranja.....	169
5.2.3. Planiranje aktivnosti	169
5.2.4. Programi rada.....	169
5.3. Priprema za inspekcijski nadzor.....	170
5.3.1. Prikupljanje informacija	170
5.4. Vrste inspekcijskih nadzora.....	171
5.5. Priprema materijala	172
5.6. Zakazivanje nadzora.....	172
5.7. Vršenje nadzora.....	173
5.7.1. Preliminarni kontakti i formalnosti.....	174
5.7.2. Inspekcija poslovne prostorije, objekta, postrojenja, uređaja, sredstava i opreme za ličnu zaštitu, predmeta i robe i sl.; radnog mesta, odnosno mesta na kome zaposleni radi.....	176
5.7.3. Pregled dokumentacije.....	176
5.7.4. Kontrolni nadzor	176
5.7.5. Uvidaj u slučaju smrtne, teške ili kolektivne povrede na radu	177
5.7.6. Zapisnik o izvršenom nadzoru.....	180
5.7.7. Završni sastanak – upoznavanje ovlašćenog lica poslodavca o činjeničnom stanju navedenom u zapisniku i predloženim merama	182
6. Mere (kazne) - posebno sankcionisane odredbe Zakona o radu	183
6.1. Prekršajni nalog – izricanje novčane kazne za prekršaj od strane inspektora rada	194
7. Mere (kazne) nakon izvršenog integrisanog nadzora, odnosno nadzora koji se vrši primenom i Zakona o radu i Zakona o bezbednosti i zdravlju na radu	198

Glava III

Tržišna inspekcija

1. Delovanje tržišne inspekcije.....

 1.1. Osnovna načela u radu tržišne inspekcije

2. Ovlašćenja tržišne inspekcije

2.1. Ovlašćenja za kontrolu zakonitosti poslovanja u trgovini	214
2.2. Ovlašćenja tržišnog inspektora za kontrolu obavljanja trgovinske delatnosti	214
2.3. Ovlašćenja tržišnog inspektora u vezi sa prekršajima prema Zakonu o trgovini.....	221
2.4. Ovlašćenja tržišnog inspektora za kontrolu opšte bezbednosti proizvoda	226
2.4.1. Drugostepeni organ i rokovi za žalbu prema Zakonu o opštoj bezbednosti proizvoda	231
3. Teže povrede propisa - privredni prestupi prema ZOBP.....	233
3.1. Sankcije za privredne prestupe pravnih lica – proizvođača i odgovornog lica u istom pravnom licu	234
3.2. Sankcije za privredne prestupe pravnih lica – distributera i odgovornog lica u istom pravnom licu	236
4. Prekršaji pravnih lica, odgovornih lica u pravnom licu, preduzetnika i fizičkih lica - proizvođača i distributera prema ZOBP.....	238
4.1. Prekršaji proizvođača prema ZOBP.....	238
4.2. Prekršaji distributera prema ZOBP	239
4.3. Zastarelost za pokretanje prekršajnog postupka	241
5. Dobrovoljne aktivnosti proizvođača i distributera i saradnja sa nadležnim organima u primeni ZOBP	242
5.1. Podaci koje proizvođači i distributeri dostavljaju nadležnom organu	243
5.1.1. Podaci o obaveštenoj inspekciji/ pravnom licu/ preduzetniku, odnosno fizičkom licu.....	244
5.1.2. Podaci o proizvođaču/ distributeru koji dostavlja obaveštenje	244
5.1.3. Podaci o proizvodu, o kome se obaveštava	246
5.1.4. Podaci o rizicima	246
5.1.5. Opis sprovedenih korektivnih mera.....	254
5.1.6. Podaci o drugim učesnicima u lancu isporuke	254
6. Roba sa krivotvorenim žigom.....	254
6.1. Ovlašćenja tržišnog inspektora u sprečavanju proizvodnje, držanja i prodaje robe sa krivotvorenim žigom	255
6.1.1. Ovlašćenja za postupanje po zahtevu nosilaca prava intelektualne svojine	256

6.1.2. Ovlašćenje tržišnog inspektora za postupanje po službenoj dužnosti	258
6.2. Ovlašćenje za konačno oduzimanje i uništenje robe sa krivotvorenim žigom	259

Glava IV

Inspekcije Ministarstva zdravlja261

1. Sanitarna inspekcija.....	261
1.1. Opšti deo	261
1.2. Zakon o sanitarnom nadzoru	266
1.3. Zakon o zdravstvenoj ispravnosti predmeta opšte upotrebe	276
1.4. Zakon o bezbednosti hrane.....	287
1.5. Zakon o zaštiti stanovništva od izloženosti duvanskom dimu	297
1.6. Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti.....	305
2. Zdravstvena inspekcija	315
2.1. Opšti deo	315
2.2. Nadležnost zdravstvene inspekcije koja proizlazi iz Zakona o zdravstvenoj zaštiti	322
2.3. Nadležnost zdravstvene inspekcije koja proizlazi iz Zakona o pravima pacijenata	343
2.4. Nadležnost zdravstvene inspekcije koja proizlazi iz Zakona o zaštiti stanovništva od izloženosti duvanskom dimu.....	348

Glava V

Inspekcije Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine355

1. Inspekcija za zaštitu životne sredine.....	355
1.1. Oblast regulisanja prava životne sredine u R.Srbiji	356
1.1.1. Ustav Republike Srbije	356
1.1.2. Pregled pojedinih zakona.....	358
1.2. Inspeksijski nadzor u oblasti zaštite životne sredine	365
1.2.1. Podela nadležnosti inspekcije za zaštitu životne sredine.....	366
1.2.2. Postupak vršenja inspeksijskog nadzora	367
1.3. Ovlašćenja inspektora za zaštitu životne sredine	371
1.3.1. Ovlašćenja inspekcije za zaštitu životne sredine prema zakonima.....	373
1.3.1.1. Zakon o zaštiti životne sredine.....	374

1.3.1.2. Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagadivanja životne sredine	376
1.3.1.3. Zakon o strateškoj proceni uticaja na životnu sredinu ...	377
1.3.1.4. Zakon o proceni uticaja na životnu sredinu.....	377
1.3.1.5. Zakon o upravljanju otpadom.....	378
1.3.1.6. Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu	383
1.3.1.7. Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja	383
1.3.1.8. Zakon o hemikalijama	384
1.3.1.9. Zakon o biocidnim proizvodima	386
1.3.1.10. Zakon o zaštiti vazduha	386
1.3.1.11. Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini.....	388
1.3.1.12. Zakon o zaštiti prirode.....	389
1.3.1.13. Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda..	392
1.3.1.14. Zakon o vodama	395
1.4. Kazneno-pravna zaštita životne sredine.....	397
1.4.1. Privredni prestupi prema zakonima iz oblasti životne sredine.....	398
1.4.1.1. Zakon o zaštiti životne sredine.....	398
1.4.1.2. Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagadjenja životne sredine	401
1.4.1.3. Zakon o proceni uticaja na životnu sredinu.....	402
1.4.1.4. Zakon o upravljanju otpadom.....	403
1.4.1.5. Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja	406
1.4.1.6. Zakon o hemikalijama	407
1.4.1.7. Zakon o biocidnim proizvodima	410
1.4.1.8. Zakon o zaštiti vazduha.....	412
1.4.1.9. Zakon o zaštiti prirode.....	414
1.4.1.10. Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda..	417
1.4.1.11. Zakon o vodama	419
1.4.2. Prekršaji prema zakonima iz oblasti životne sredine.....	420
1.4.2.1. Zakon o zaštiti životne sredine.....	421
1.4.2.2. Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagadivanja životne sredine	426
1.4.2.3. Zakon o strateškoj proceni uticaja na životnu sredinu .	427
1.4.2.4. Zakon o proceni uticaja na životnu sredinu.....	428
1.4.2.5. Zakon o upravljanju otpadom.....	429
1.4.2.6. Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu	432
1.4.2.7. Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja	435
1.4.2.8. Zakon o hemikalijama	435
1.4.2.9. Zakon o biocidnim proizvodima	440
1.4.2.10. Zakon o zaštiti vazduha	442
1.4.2.11. Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini.....	447

1.4.2.12. Zakon o zaštiti prirode.....	449
1.4.2.13. Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda...	454
1.4.2.14. Zakon o vodama	458
2. Veterinarska inspekcija.....	459
2.1. Zakon o veterinarstvu.....	459
2.1.1. Kaznene odredbe	466
2.2. Zakon o bezbednosti hrane.....	474
2.2.1. Bezbednost hrane i hrane za životinje	477
2.2.2. Kaznene odredbe za privredni prestup	490
2.3. Zakon o dobrobiti životinja.....	499

Glava VI

Građevinska inspekcija i urbanistička inspekcija509

Opšte napomene509

1. Nadležnost i uloga urbanističke i građevinske inspekcije510

1.1. Organizaciona struktura urbanističke i građevinske inspekcije	512
1.2. Uloga inspekcija u postupku vršenja inspeksijskog nadzora....	515
1.2.1. Postupanje urbanističkog inspektora	515
1.2.2. Postupanje građevinskog inspektora.....	516
1.2.3. Obustava radova, uklanjanje objekta ili njegovih delova, zatvaranje gradilišta.....	521
1.2.4. Zabrane	524
1.2.5. Postupanje građevinske inspekcije prema Zakonu o ozakonjenju.....	527

2. Kaznene odredbe531

2.1. Privredni prestupi	531
2.2. Prekršaji.....	534
2.3. Krivično delo građenja bez građevinske dozvole	541
2.4. Kazne za privredne prestupe/ prekršaje prema Zakonu o ozakonjenju objekata	542

Glava VII

Upravna inspekcija545

1. Nadležnost, ovlašćenja i poslovi Upravne inspekcije545

2. Poseban nadzor nad organima jedinica lokalne samouprave ..556

3. Nadzor nad primenom posebnih propisa i kazne.....	561
3.1. Inspekcijski nadzor nad primenom zakona i drugih propisa o izgledu i upotrebi grba, zastave i himne Republike Srbije	563
3.2. Inspekcijski nadzor službene upotrebe jezika i pisama u okviru ovlašćenja ministarstva nadležnog za poslove uprave utvrđenih tim zakonom, kao i pečata državnih i drugih organa.....	564
3.3. Inspekcijski nadzor nad primenom zakona i drugih propisa o političkim strankama i udruženjima – u organima političkih stranaka i udruženja.....	566
3.4. Inspekcijski nadzor nad primenom zakona i drugih propisa o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja	568
4. Postupak inspekcijskog nadzora upravnog inspektora	574
 Spisak autora:	 584